

**WIND**  
**ARE YOU IN?**

TUYÊN NGÔN  
NĂNG  
LƯỢNG GIÓ  
TOÀN CẦU  
CHO COP26

THÁNG 10 NĂM 2021



COP26 phải là một bước ngoặt quan trọng, mở ra thập kỷ hành động và hợp tác đổi mới để chống lại biến đổi khí hậu. Chúng ta đã có nhiều công cụ và kỹ thuật để hạn chế nạn hâm nóng toàn cầu và kể cả để đạt được mục tiêu chung về net zero (không phát thải) vào năm 2050. Tuy nhiên, chúng ta cần có ý chí chính trị mạnh mẽ nhất và huy động toàn xã hội để biến mục tiêu thành hiện thực.

Chúng ta cần hợp tác cùng nhau để mở rộng tầm cỡ năng lượng gió lên tầm cao mới và bảo vệ hành tinh cho các thế hệ tương lai. Chúng tôi tham gia. Còn quý vị thì sao?

Không còn thời gian để trì hoãn hay cân nhắc. Khoa học khí hậu và viễn cảnh toàn cầu đều rõ ràng: Với 3/4 lượng phát thải khí nhà kính toàn cầu bắt nguồn từ lĩnh vực năng lượng, việc nhanh chóng giảm phát thải khí CO<sub>2</sub> là điều cấp thiết và quan trọng.

Chúng ta cần hành động ngay bây giờ để thực hiện quá trình chuyển đổi năng lượng trên toàn thế giới trong thập kỷ này, không thì sẽ đối mặt với những nguy cơ và hiểm họa ngày càng gia tăng khi trái đất ngày càng nóng dần lên, làm cho phần lớn nhân loại và thế giới tự nhiên không thể tiếp tục sinh sống. COP26 phải đánh dấu sự bắt đầu của kỷ nguyên phát triển bền vững mới với việc sử dụng năng lượng tái tạo.

Năng lượng gió là trọng tâm để giảm biến đổi khí hậu. Với gần 800 GW được lắp đặt trên toàn thế giới, năng lượng gió đã giúp thế giới tránh được hơn 1,1 tỷ tấn CO<sub>2</sub> thải ra hàng năm – tương đương với toàn bộ lượng khí thải carbon hàng năm ở khu vực Mỹ La Tinh. Ngành kỹ nghệ gió cũng cung cấp nhiều công việc chuyên môn, lợi ích kinh tế xã hội, đổi mới và đầu tư, góp phần chuyển đổi nền kinh tế và cộng đồng trở nên tốt đẹp trên toàn thế giới. Kỹ nghệ này đóng vai trò quan trọng trong việc hồi sinh các quốc gia bằng cách nâng cấp cơ sở hạ tầng và tạo nên hệ thống năng lượng với giá cả phải chăng, an toàn, bền vững và hiện đại. Đây là một giải pháp xuyên suốt có thể hỗ trợ quá trình hướng tới không phát thải CO<sub>2</sub> trong các ngành sử dụng nhiều năng lượng như chuyên chở, thép, xi măng và hóa chất. Đồng thời còn hỗ trợ môi trường tự nhiên, đa dạng sinh học và nông nghiệp.





Trong lộ trình đến năm 2050 do Cơ Quan Năng Lượng Tái Tạo Quốc Tế (International Renewable Energy Agency, hay IRENA) và Cơ Quan Năng Lượng Quốc Tế (International Energy Agency, hay IEA) đề ra trong năm nay, năng lượng gió là trụ cột trung tâm để đạt được mục tiêu net zero, tạo ra nhiều điện sạch hơn bất kỳ nguồn nào khác.<sup>1</sup> Tuy nhiên, chúng ta chưa phát triển đủ năng lượng gió – chưa đủ nhanh hoặc chưa rộng khắp các vùng địa lý – để hiện thực hóa tương lai này.

Nếu vẫn giữ tỷ lệ lắp đặt như hiện nay, tính đến năm 2050 chúng ta sẽ chỉ tạo ra 43% công suất năng lượng gió cần thiết cho mục tiêu net zero, do đó sẽ không đủ để chúng ta đạt được các mục tiêu khí hậu (xem Phụ Lục). Nếu không hành động quyết liệt để tăng tầm cỡ phát triển năng lượng gió, chúng ta sẽ không thể loại bỏ phát thải CO<sub>2</sub> khi sản xuất điện, sản xuất kỹ nghệ, chuyên chở, sưởi ấm và các lĩnh vực khác và không thể nhanh chóng mở rộng sản xuất nguồn năng lượng hydro xanh.

Để đi đúng hướng đạt mục tiêu net zero trong vòng chín năm tới, sản lượng năng lượng gió hàng năm trên toàn cầu phải tăng gấp bốn lần so với 93 GW được lắp đặt vào năm ngoái. Điều này có thể đạt được, nhưng chỉ khi chúng ta thoát ra khỏi suy nghĩ “bình thường là được” và áp dụng phương pháp “khẩn cấp khí hậu” đối với năng lượng và kinh tế.

Với tư cách là liên minh đại diện cho hơn 90 công ty và tổ chức cho các công trình và chuỗi cung ứng gió trên bờ, nổi và cố định ngoài khơi trên toàn thế giới, chúng tôi đang kêu gọi các chính phủ cam kết hành động tại COP26 năm nay. Các nhà hoạch định chính sách quốc gia ở mọi khu vực trên thế giới phải:

---

Lộ trình Net Zero của IEA đến năm 2050 đặt ra mục tiêu sản xuất điện toàn cầu bao gồm năng lượng gió (35%), năng lượng mặt trời (33%), thủy điện (12%), hạt nhân (8%), năng lượng sinh học (5%), năng lượng hydro (2%) và nhiên liệu hóa thạch có sử dụng và lưu trữ carbon (2%). Triển Vọng Chuyển Đổi Năng Lượng Thế Giới của IRENA: Báo cáo Lộ Trình 1.5° đặt ra mục tiêu sản xuất điện toàn cầu bao gồm năng lượng gió (khoảng một phần ba), năng lượng mặt trời (gần 30%), và phần còn lại bao gồm thủy điện, năng lượng sinh học, địa nhiệt, thủy triều/sóng và năng lượng hydro.

## 1

## TĂNG SẢN XUẤT ĐIỆN GIÓ VÀ THỂ HIỆN ĐIỀU NÀY TRONG BẢN CẬP NHẬT ĐÓNG GÓP QUỐC GIA TỰ QUYẾT ĐỊNH (NATIONALLY DETERMINED CONTRIBUTIONS, HAY NDC), CÁC SÁCH LƯỢC KHÍ HẬU QUỐC GIA TOÀN DIỆN VÀ CÁC HOẠCH ĐỊNH NĂNG LƯỢNG NGẮN HẠN CŨNG NHƯ DÀI HẠN.

Phải thiết lập các mục tiêu về công suất hoặc sản lượng gió cụ thể với mốc thời gian rõ ràng, chi tiết và tầm nhìn để đạt được mục tiêu net zero. Phải thống nhất các mục tiêu này giữa các cơ quan nhà nước quản lý khí hậu, năng lượng, kinh tế, môi trường, cơ sở hạ tầng và lực lượng lao động, để bảo đảm chính quyền có đủ nguồn lực để thực hiện. Cũng cần thiết lập và thực hiện mục tiêu giữa các lĩnh vực và đơn vị tạo ra nhiều carbon thông qua quan hệ đối tác công tư, chương trình khuyến khích năng lượng tái tạo, hoạch định công bố thông tin doanh nghiệp bắt buộc và các cơ chế khác. Ngoài việc mở rộng điện khí hóa để tăng tỷ trọng năng lượng tái tạo trong tổng nguồn năng lượng, chính phủ có thể xem xét các giải pháp năng lượng hydro xanh, hỗ trợ bằng năng lượng gió để các lĩnh vực sản xuất kỹ nghệ nặng không còn phát thải carbon.

## 2

## CAM KẾT NHANH CHÓNG LOẠI BỎ NGAY SẢN XUẤT NĂNG LƯỢNG TỪ THAN.

Đốt than có hại cho cộng đồng và môi trường, và ngày càng không cạnh tranh về chi phí kinh tế so với năng lượng tái tạo. Sẽ nhanh chóng đóng cửa các nhà máy than trên toàn thế giới kể từ năm 2022 và tuân hành tiến trình ngừng hoạt động/đóng cửa các nhà máy này, điều này sẽ tạo ra sự khác biệt về mức hâm nóng toàn cầu từ trên  $-2^{\circ}$  và  $1.5^{\circ}$ . Việc này cũng sẽ tiết kiệm hàng tỷ đô la mua năng lượng và chi phí sức khỏe cộng đồng, và có thể hướng tới các chương trình tăng trưởng sạch.





Cần có ngay một thỏa thuận toàn cầu về loại bỏ than và phải bao gồm: lệnh cấm đầu tư mới vào các nhà máy than từ cơ quan tín dụng xuất khẩu quốc gia, ngân hàng chính sách và ngân hàng phát triển đa phương; cam kết từ chính phủ không mở thêm nhà máy than mới và sớm đóng cửa các nhà máy hiện có; cũng như cơ chế quy định sự minh bạch và trách nhiệm để đáp ứng các cam kết này, và các giải pháp tiềm năng để đền bù công bằng khi đóng cửa các nhà máy than.

# 3

## THIẾT KẾ VÀ PHÁT TRIỂN THỊ TRƯỜNG NĂNG LƯỢNG CHO TƯƠNG LAI.

Thiết kế thị trường năng lượng phải thay đổi tương ứng với các hệ thống tương lai: uyển chuyển, đáp ứng nhu cầu, an toàn và phần lớn (nếu không đạt được mục tiêu 100%) đến từ năng lượng tái tạo. Những hệ thống này đã được vận hành và khả thi về mặt kinh tế và kỹ thuật trên khắp thế giới; nhưng đòi hỏi một thị trường bình đẳng để phát triển năng lượng tái tạo tầm cỡ lớn. Điều này có nghĩa là: loại bỏ các khoản trợ cấp hoặc lợi thế trực tiếp và gián tiếp vào sản xuất năng lượng từ nhiên liệu hóa thạch; ưu tiên phân chia đất đai/đáy biển, mua sắm, xây cất, truyền tải và phân phối năng lượng được sản xuất từ các nguồn tái tạo; tính toán chi phí kinh tế xã hội và môi trường khi dùng carbon; và tổ chức lại thị trường điện để cân nhắc bao quát hơn giá trị hệ thống, bao gồm các yếu tố bên ngoài như nhu cầu và cân đối về lưới điện, nhu cầu về tính uyển chuyển của hệ thống năng lượng, lượng khí thải, tác động môi trường và lợi ích kinh tế xã hội. Điều này cũng sẽ đòi hỏi điện khí hóa tầm cỡ lớn để bảo đảm năng lượng tái tạo có thể thay thế vai trò của nhiên liệu hóa thạch trong việc cung cấp năng lượng cho chuyên chở, sưởi ấm và kỹ nghệ.

## 4

## THỰC HIỆN HOẠCH ĐỊNH CẤP PHÉP HỢP LÝ VÀ ĐÚNG ĐẮN CHO CÁC DỰ ÁN NĂNG LƯỢNG TÁI TẠO ĐỂ TĂNG TỐC PHÁT TRIỂN VÀ GIẢM THIỂU TIÊU HAO DỰ ÁN.

Quá nhiều quốc gia không thể tận dụng lợi ích rất lớn từ người đầu tư để phát triển các dự án năng lượng gió, do các chương trình cấp phép quá phức tạp và quan liêu. Nếu không tinh giản các thủ tục cấp phép, bao gồm cả giao đất và đấu nối lưới điện, thì sẽ có rất nhiều dự án “mắc kẹt trong đường ống” và các quốc gia sẽ bỏ lỡ các mục tiêu khí hậu. Thời gian thực hiện cho phép – bao gồm quy hoạch không gian, đánh giá tác động môi trường và xã hội, cấp phép quy hoạch, kết nối lưới điện và thủ tục pháp lý – đang làm chậm việc phát triển dự án ở một số thị trường năng lượng gió hàng đầu thế giới, chẳng hạn như Đức và Ấn Độ.

Theo WindEurope, thời gian cấp phép cho các dự án điện gió trên đất liền có thể mất hơn 8 năm ở Tây Ban Nha, Ý, Hy Lạp, Thụy Điển, Bỉ (Flanders) và Croatia, bao gồm cả thời gian hoàn tất các thủ tục pháp lý. Ở Nhật Bản, có thể mất tới 5 năm để hoàn tất quy trình đánh giá tác động môi trường phức tạp. Các dự án điện gió ngoài khơi thường đòi hỏi ít nhất 6 năm để được cấp phép, bao gồm đánh giá tác động môi trường và tham vấn các bên liên quan.

Quá trình chuyển đổi năng lượng đòi hỏi sự chuyển đổi toàn hệ thống sang năng lượng tái tạo. Người hoạch định chính sách phải bảo đảm hệ thống quan liêu và thủ tục hành chính phức tạp không làm cản trở tiến trình đạt được các mục tiêu khí hậu. Đồng thời, phải cam kết phát triển bền vững lĩnh vực năng lượng tái tạo, nền kinh tế tuần hoàn, phát triển hài hòa với cộng đồng địa phương và người khai thác phần đất/biển nơi xây cất các trang trại điện gió, cũng như tuân theo các tiêu chuẩn cao về môi trường và xã hội.



Nên xem xét những phương pháp sau đây, cùng với những phương pháp khác: thời gian tối đa bắt buộc để cấp phép cho nhà máy năng lượng tái tạo, chẳng hạn như 2 năm cho các dự án điện gió greenfield trên đất liền, 3 năm cho các dự án điện gió ngoài khơi và 1 năm cho các dự án đại tu nhà máy điện, có xem xét thêm thời gian trong những trường hợp bất thường; tiến trình rõ ràng các bước kèm theo giới hạn thời gian để những người khai thác cung cấp bằng chứng; cơ chế giải quyết mặt bằng trong trường hợp có mâu thuẫn pháp lý để ngăn kéo dài thời gian cho các dự án cơ sở hạ tầng quan trọng; sách lược sử dụng đất/đại dương trong đó ưu tiên các giải pháp năng lượng thân thiện với thiên nhiên; và các cơ chế tái cấp phép nhanh để ưu tiên đại tu các trang trại điện gió hiện có, nơi các quạt gió sắp hết vòng đời hoạt động.

# 5

## BẮT ĐẦU HOẠCH ĐỊNH ĐẨY NHANH XÂY CẮT MẠNG LƯỚI CUNG CẤP NĂNG LƯỢNG SẠCH VÀ TRẠM SẠCH XE ĐIỆN.

Cần đầu tư công và tư nhiều hơn vào lưới điện an toàn, khôn ngoan và uyển chuyển để tăng tầm cỡ sản xuất năng lượng tái tạo, đáp ứng tốc độ cấp bách của quá trình chuyển đổi năng lượng. Dựa trên các kiến thức chuyên môn của người vận hành hệ thống, cơ quan quản lý và cung cấp dịch vụ tiện ích, giới cầm quyền có thể tiến hành hoạch định dài hạn về mở rộng và tăng cường lưới điện, điện khí hóa phương tiện chuyên chở, cũng như tạo ra thị trường khu vực để xuất khẩu và kinh doanh điện. Cũng nên bao gồm các giải pháp tích trữ năng lượng vào hoạch định lưới điện, chẳng hạn như pin theo tầm cỡ sử dụng hoặc nạp hydro, để giảm thiểu tắc nghẽn lưới điện và hỗ trợ cân đối nguồn điện.





# 6

## LẬP RA CÁC CHÍNH SÁCH GẮN KẾT VÀ TOÀN DIỆN DÀNH NGUỒN LỰC CÔNG CHO SỰ CHUYỂN ĐỔI LẤY NGƯỜI DÂN LÀM TRUNG TÂM SANG NỀN KINH TẾ NET ZERO.

Phân tích toàn cầu của IRENA năm nay cho thấy việc ban hành chuyển đổi năng lượng theo 1.5°C dẫn đến các hiệu ứng kinh tế xã hội tích cực, so với các chính sách hiện hành. Đến năm 2030, thế giới sẽ có thêm gần 40 triệu việc làm được tạo ra từ các khoản đầu tư vào quá trình chuyển đổi, chẳng hạn như phát triển năng lượng tái tạo và năng lượng gió tầm cỡ lớn, tăng cường lưới điện và sử dụng hiệu quả năng lượng. Lợi ích được tạo ra trong quá trình chuyển đổi năng lượng cũng làm tăng trưởng GDP và các chỉ số an sinh xã hội. Chuyển giao lợi ích hưởng đến tất cả các cộng đồng là một phần quan trọng trong quá trình chuyển đổi công bằng. Chính phủ có thể bắt đầu các hoạch định chuyển đổi và tái đào tạo lực lượng lao động để tạo ra cơ hội việc làm bền vững trong lĩnh vực năng lượng sạch cho người lao động đang làm việc trong các ngành kỹ nghệ sắp thoái trào, như sản xuất nhiên liệu hóa thạch và các lĩnh vực phụ trợ. Ví dụ, ngành năng lượng gió ngoài khơi đang phát triển do đó cần một lộ trình đào tạo lại cho người lao động trong lĩnh vực dầu khí ngoài khơi và kỹ thuật hàng hải.



## 7

## ĐIỀU CHỈNH NGUỒN TÀI CHÍNH QUỐC GIA VÀ KHU VỰC THEO TIÊU CHUẨN NET ZERO, LỘ TRÌNH 1.5°C.

Không thiếu vốn dành cho năng lượng gió khi có môi trường đầu tư thuận lợi. Nhưng để đạt được toàn diện quá trình chuyển đổi năng lượng, nguồn đầu tư công – dù là đầu tư từ xuất khẩu hay từ ngân khố nhà nước – phải được quyết định theo các nguyên tắc “không hại” để giải quyết các tác động xã hội và môi trường, và tránh nguy cơ nguồn vốn bị mắc kẹt, đặc biệt là trong các tài sản nhiên liệu hóa thạch. Do đó, các cơ quan tài chính và cơ quan công quyền cần đặt các mục tiêu khí hậu lên hàng đầu. Chi tiêu công để hỗ trợ phát triển năng lượng tái tạo cần kết hợp với triển vọng của khu vực tư nhân, đặc biệt liên quan đến khả năng huy động vốn ngân hàng cho dự án và các rào cản phát triển trên thực địa.

## 8

## TỰ NGUYỆN HỢP TÁC TRƯỚC VỀ ĐỊNH GIÁ CARBON THEO ĐIỀU 6.2 VÀ 6.4 CỦA THỎA THUẬN PARIS.

Các phương pháp tiếp cận thị trường hiệu quả và đáng tin cậy để định giá carbon có thể khuyến khích các quốc gia “tập hợp” NDC bằng cách tạo ra các cơ chế công nhận chi phí xã hội khi phát thải và ô nhiễm khí nhà kính. Các cơ chế ngăn chặn phát thải tại nguồn, như thuế điều chỉnh biên giới carbon công bằng đối với các sản phẩm sử dụng nhiều năng lượng, có thể gửi tín hiệu thị trường mạnh mẽ đến các tổ chức nhà nước và phi nhà nước trong ngành điện và hơn thế nữa, hỗ trợ đầu tư nhiều hơn vào kỹ thuật carbon thấp.



Chúng tôi, những người ký tên dưới đây, kêu gọi chính phủ và các cơ quan liên quan nhận ra cuộc khủng hoảng khí hậu hiện nay và thảo luận nghiêm túc về năng lượng tái tạo tại COP26 năm nay. Ngành kỹ nghệ năng lượng gió toàn cầu sẵn sàng hợp tác cùng chính phủ, cơ quan quản lý, người điều hành hệ thống, xã hội, cộng đồng địa phương và các bên liên quan khác để cùng bảo vệ tương lai cho chúng ta.

Ngày 18 tháng Mười, 2021

Danh sách các bên ký tên:



